

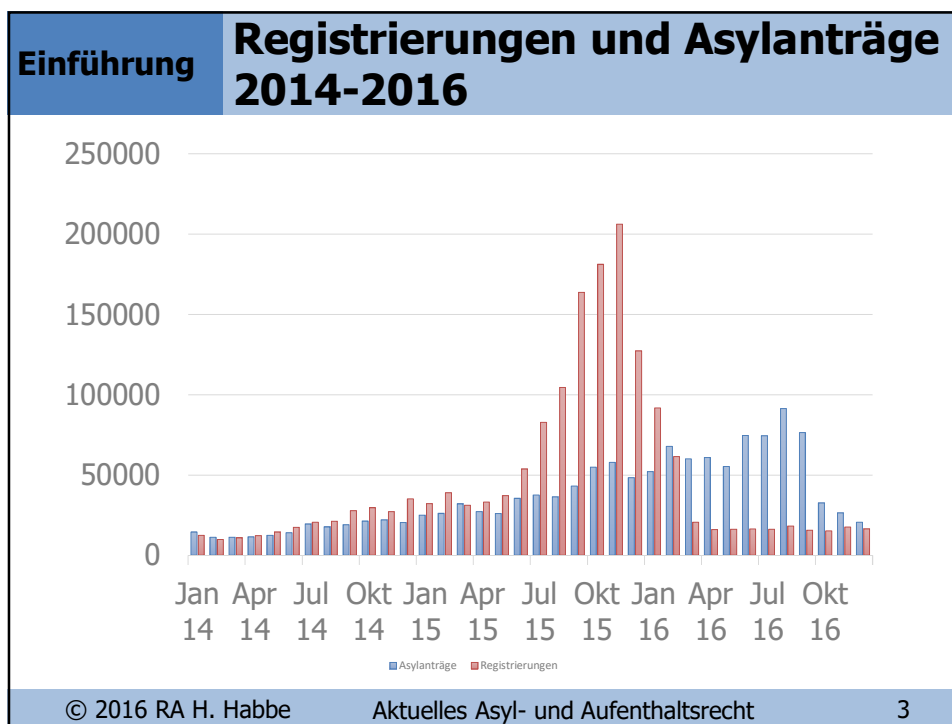
Aktuelle Entwicklungen im Asylrecht

Tagung „Flüchtlinge – Impulse für die ehrenamtliche Arbeit“
Hannover
6.5.2017

Rechtsanwalt Heiko Habbe
Eifflerstr. 3
22769 Hamburg
RA.Habbe@gmx.de

Einführung

WIR ?
SCHAFFEN ?
DAS ?



Einführung Gesetzesänderungen binnen Jahresfrist

- Gesetz zur Neubestimmung des Bleiberechts und der Aufenthaltsbeendigung - **Bleiberechts- und Ausweisungsgesetz**, 1.8.2015
- Asylverfahrensbeschleunigungsgesetz - **Asylpaket I** (24.10.2015)
- Gesetz zur Verbesserung der Unterbringung, Versorgung und Betreuung ausländischer Kinder und Jugendlicher - **UMF-Umverteilungsgesetz** (1.11.2015)
- Gesetz zur Verbesserung der Registrierung und des Datenaustausches zu aufenthalts- und asylrechtlichen Zwecken – **Datenaustauschverbesserungsgesetz** (5.2.2016)
- Gesetz zur erleichterten Ausweisung von straffälligen Ausländern und zum erweiterten Ausschluss der Flüchtlingsanerkennung bei straffälligen Asylbewerbern - **Köln-Gesetz** (17.3.2016)
- Gesetz zur Einführung beschleunigter Asylverfahren - **Asylpaket II** (17.3.2016)
- Entwurf eines Gesetzes zur Bestimmung von Algerien, Marokko und Tunesien als sichere Herkunftsstaaten
- **Integrationsgesetz** (6.8.2016)
- Entwurf Drittes Gesetz zur Änderung des Asylbewerberleistungsgesetzes
- Entwurf Kinderehenverbotsgesetz
- Entwurf Datenaustauschverbesserungsfortentwicklungsgesetz
- Entwurf Gesetz zur besseren Durchsetzung der Ausreisepflicht

© 2016 RA H. Habbe Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht 4

| | | |
|---|--------------------------------------|---|
| Aktuelles Asyl- u. Aufenthaltsrecht | Gliederung | |
| <ul style="list-style-type: none">• Änderungen Asylverfahren• Änderungen Aufenthaltsrecht• Änderungen Asylbewerberleistungen• Änderungen Integrationsangebote• Ausblick | | |
| © 2016 RA H. Habbe | Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht | 5 |

| | | |
|---|--------------------------------------|---|
| Aktuelles Asyl- u. Aufenthaltsrecht | | |
| <h1>I. Änderungen im Asylverfahrensrecht</h1> | | |
| © 2016 RA H. Habbe | Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht | 6 |

| Asyl- verfahren | Ziele |
|---|-------|
| <ul style="list-style-type: none"> • Beschleunigung der Verfahren • Senkung der Neuzugangszahlen → Operationalität des Verfahrens → Funktionalität der Behörde → Beschwichtigung der öffentlichen Diskussion | |
| <p>© 2016 RA H. Habbe Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht 7</p> | |

| Asyl- verfahren | Wege zur Beschleunigung |
|---|-------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> • Registrierungsverfahren: Ankunftsnachweis • Verlängerung der Wohnpflicht in Erstaufnahmeeinrichtungen auf 6 Monate • Theorie: „Beschleunigte Asylverfahren“ in „besonderen Aufnahmeeinrichtungen“ • Praxis: „Ankunftszentren“, Clusterbildung • Personelle Aufstockung des BAMF bei gleichzeitiger „McKinseyisierung“ • Erweiterte Möglichkeiten der Verfahrenseinstellung | |
| <p>© 2016 RA H. Habbe Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht 8</p> | |

| Asyl- verfahren | Ziel erreicht? |
|---|----------------|
| <ul style="list-style-type: none"> ➔ Verfahrensdauer: lt. BMI 2,1 Monate, in Ankunftszentren 1,5 Monate von Antrag bis Entscheidung ➔ Jan-Mrz 2017: 223.000 Entscheidungen (ggü. Vorjahr + 48 %) ➔ Quantität vor Qualität der Entscheidungen? ➔ Cluster: (noch) stärkere Schematisierung der Entscheidungen ➔ Zugang zu Beratung vor Verfahrensbeginn? | |
| © 2016 RA H. Habbe Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht 9 | |

| Asyl- verfahren | Wege zur Senkung der Neuzugangszahlen |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Abschreckung bestimmter Gruppen • zunächst Sichere Herkunftsländer (SHKL) <ul style="list-style-type: none"> ➔ Ausweitung der Liste ➔ dauerhafte Wohnpflicht in Erstaufnahmeeinrichtung (➔ Sachleistungen, Arbeitsverbot, räumliche Beschränkung) • ab Ende 2015 auch Afghanistan <ul style="list-style-type: none"> ➔ "partielle Sicherheit" ➔ EU-AFG-Abschiebungsabkommen ➔ Abschiebungen seit Dez. 2016: gut 100 Personen • letztlich auch Syrien <ul style="list-style-type: none"> ➔ Erschwernisse beim Familiennachzug | |
| © 2016 RA H. Habbe Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht 10 | |

| Asyl- verfahren | Wege zur Senkung der Neuzugangszahlen |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Versperren von Fluchtrouten • mind. Akzeptanz der Schließung der „Balkanroute“ • EU-Türkei-Deal • Afrikanischer Kontinent: „Khartum-Prozess“ / Verhandlungen mit Mali, Niger etc. / „Legalitätsinseln“ in Libyen?? | |
| © 2016 RA H. Habbe Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht 11 | |

| Asyl- verfahren | Ziel erreicht? |
|--|----------------|
| <ul style="list-style-type: none"> ➔ Zahl der monatlichen Neuzugänge in DE bei 15-20.000 ➔ Verlagerung der Überlastung vom BAMF auf die Gerichte ➔ Zahl der Geflüchteten <u>weltweit</u> weiter auf Rekordstand ➔ kein einziger EU-Staat unter den „Top Ten“ der Flüchtlingsaufnahme ➔ kaum messbare Befriedung der innenpolitischen Diskussion | |
| © 2016 RA H. Habbe Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht 12 | |

II. Änderungen im Aufenthaltsrecht

- Begrenzung des weiteren Zuzugs
- Begrenzung der Binnenwanderung
- Begünstigung faktischer Integration
- Beschleunigung der
Aufenthaltsbeendigung

| AufenthG | Wege zur Begrenzung des weiteren Zuzugs |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Verbot des Familiennachzugs für subsidiär Geschützte bis März 2018 • sukzessive Erhöhung des Anteils des subsidiären Schutzes • Nichtbeseitigung der Engpässe bei den Auslandsvertretungen • strengere (auch: klarere) Regelung der Verpflichtungserklärung • erschwerter Zugang zur Niederlassungserlaubnis für Flüchtlinge und subsidiär Geschützte | |
| © 2016 RA H. Habbe | Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht 15 |

| AufenthG | Ziel erreicht? |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ➔ zumindest Verlangsamung ➔ Um welchen Preis? | |
| © 2016 RA H. Habbe | Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht 16 |

| AufenthG | Wege zur Begrenzung der Binnenwanderung |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Wohnsitzauflage im „Integrationsgesetz“• komplexe Regelung• europarechtlich fragwürdig• Streitfall: „Altfälle“ | |
| © 2016 RA H. Habbe | Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht 17 |

| AufenthG | Wege zur Begünstigung faktischer Integration |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Bleiberecht für Jugendliche, § 25a AufenthG• Bleiberecht für Erwachsene, § 25b AufenthG• „Ausbildungsduldung“ / „3+2-Regelung“ | |
| © 2016 RA H. Habbe | Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht 18 |

| AufenthG | Ziel erreicht? |
|--|--------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> ➔ Jugendlichen-Bleiberecht etabliert sich ➔ Erwachsenen-Bleiberecht: erhebliche Hürden ➔ Ausbildungsduldung: Anwendung in den Bundesländern sehr unterschiedlich <ul style="list-style-type: none"> ➔ Bsp. BY: Einschränkung von Ermessensspielräumen, Abschiebung auch bei guter Integration ➔ Bsp. HH: zunächst strikte, jetzt offenere Auslegung | |
| © 2016 RA H. Habbe | Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht |
| 19 | |

| AufenthG | Wege zur Beschleunigung der Aufenthaltsbeendigung |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • neues Ausweisungsrecht zum 1.1. • Erschwerte Geltendmachung gesundheitlicher Abschiebungshindernisse gegenüber BAMF und Ausländerbehörde • Nichtankündigung von Abschiebungen • Personelle Aufstockung der „Abschiebeabteilungen“ • Afghanistan-Abschiebungen als Symbol • erster spezieller Ausreisegewahrsam in Hamburg | |
| © 2016 RA H. Habbe | Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht |
| 20 | |

| AufenthG | Ziel erreicht? |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">➔ Entwicklung der Abschiebungszahlen:<ul style="list-style-type: none">2014 – 10.8842015 – 20.8882016 – 23.750 bis Ende Nov.➔ Gründe für Nichtdurchführbarkeit der Abschiebung oft andere➔ Nichtberücksichtigung erheblicher Erkrankungen ist grundgesetzwidrig | |
| © 2016 RA H. Habbe | Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht 21 |

| Aktuelles Asyl- u. Aufenthaltsrecht | |
|---|---|
| <h2>III. Änderungen im Asylbewerberleistungsgesetz</h2> | |
| © 2016 RA H. Habbe | Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht 22 |

| AsylbLG | Erfolgte und geplante Änderungen |
|---|----------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> • Drastische Kürzungen für bestimmte Personengruppen (§ 1a Abs. 2) • Geplant: allg. Kürzung des „notwendigen Bedarfs“ um 17 % auf 187 Euro; Kürzung der Grundleistungen um 10 % in Gemeinschaftsunterkunft • „Flüchtlingsintegrationsmaßnahmen“ • Ausweitung des „Bremer Modells“ zugelassen (Krankenleistungen über GKV statt Sozialamt) • <u>Keine</u> Berücksichtigung besonderer Bedürfnisse schutzbedürftiger Personen | |
| © 2016 RA H. Habbe Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht 23 | |

| AsylbLG | Ziele? |
|--|--------|
| <ul style="list-style-type: none"> • Entlastung öffentlicher Kassen • Sanktionierung unerwünschter Verhaltensweisen • Allgemein unattraktivere Lebensbedingungen schaffen | |
| © 2016 RA H. Habbe Aktuelles Asyl- und Aufenthaltsrecht 24 | |

IV. Änderungen bei Integrationsangeboten

Maßnahmen (Auswahl)

- Zugang zu geförderten Integrationskursen schon im Asylverfahren bei „guter Bleibeperspektive“
- Zeitlich gestaffelter Zugang für Asylsuchende mit „gBP“ und Geduldete zu u. a. Berufsausbildungsbeihilfe, ausbildungsvorbereitenden Hilfen,
- Beschäftigung von Asylsuchenden und Geduldeten in zahlreichen AA-Bezirken ohne Vorrangprüfung
- (begrenzte) Zulassung von Leiharbeit
- 100.000-Ein-Euro-Jobs-Programm Misserfolg

V. Ausblick

- Weitere Forcierung von Abschiebungen, auch nochmals Afghanistan
- Entwurf „Gesetz zur besseren Durchsetzung der Ausreisepflicht“:
 - „Gefährder“-Regelungen – Haft, Fußfessel
 - Indirekte „SHKL-Regelung“ für Maghreb
 - „Gläserne Asylsuchende“?
 - Unverzögliche Asylantragstellung für UMF
- EU: „Dublin IV“
- „Fluchtursachenbekämpfung“ vs. Versperren von Fluchtwegen

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!